

À
Impugnante

Referência: Pregão Eletrônico Nacional NF 2007-25 - Serviços de gerenciamento e controle da manutenção preventiva e corretiva de veículos, equipamentos de transporte, embarcações e fornecimento de combustíveis.

Assunto: Impugnação - Resposta - Pedido indeferido

Inicialmente, cumpre-nos esclarecer que a ITAIPU é empresa juridicamente internacional, instituída por Tratado celebrado entre a República Federativa do Brasil e a República do Paraguai. Assim, a entidade é sujeita aos procedimentos de tutela representados em controles administrativos ou financeiros constantes das disposições pertinentes dos atos internacionais que a regem. Neste contexto, a binacional possui procedimentos próprios para os certames licitatórios que promove (em cumprimento ao prescrito no art. 28º do Estatuto da ITAIPU, Anexo A do Tratado), os quais se encontram disciplinados na Norma Geral de Licitação da ITAIPU (NGL).

Portanto, as licitações realizadas pela binacional, diante da sua natureza jurídica peculiar, são regidas por sua NGL, conforme consta no subitem 2.3 do Caderno de Bases e Condições (CBC) do Pregão em apreço, não lhe sendo aplicáveis as leis internas do Brasil que disciplinam sobre licitações e contratações da Administração Pública, conforme decidido pelo *Supremo Tribunal Federal*¹.

Após as considerações iniciais e a análise da impugnação apresentada por V.Sa., passamos a responder aos pontos suscitados. Em síntese, requer a impugnante: (i) a separação do objeto em lotes distintos, sendo um destinado à aquisição de combustíveis e outro aos serviços de gestão de manutenção preventiva e corretiva das frotas; e (ii) a disponibilização do Estudo Técnico Preliminar (ETP).

Cumpramos observar que a escolha do modelo de contratação escolhido pela ITAIPU considera as vantagens decorrentes da adoção de uma solução integrada, apta a aprimorar a gestão da frota mediante o acompanhamento unificado de serviços e fornecimentos por meio de um único fornecedor, sempre que tecnicamente possível.

Para a ITAIPU, não se revela eficiente a contratação isolada do fornecimento de combustíveis ou dos serviços de manutenção preventiva e corretiva, dissociados da solução tecnológica integrada que possibilita, em uma única ferramenta, a efetiva gestão dos custos e históricos de cada veículo, equipamento ou embarcação.

¹ Não se aplica a Lei 8.666/1993 às alienações e às contratações de obras, serviços e bens realizadas por Itaipu Binacional. [ACO 1.904](#), rel. min. Marco Aurélio, j. 8-9-2020, P, DJE de 24-9-2020.

Itaipu Binacional. (...) Eventual fiscalização pelo Tribunal de Contas da União dar-se-á nos termos acordados em instrumento firmado entre a República Federativa do Brasil e a República do Paraguai. [ACO 1.905](#), rel. min. Marco Aurélio, j. 8-9-2020, P, DJE de 24-9-2020.

A título ilustrativo, caso fossem contratadas empresas distintas para cada tipo de serviço/fornecimento, e inexistisse a devida gestão integrada, cada veículo/equipamento demandaria múltiplas “tags” e contratos para viabilizar o acompanhamento integrado, gerando aumento no esforço de gestão contratual, na interação com diferentes sistemas das contratadas, na fiscalização, no processamento de pagamentos e na consolidação de dados.

A experiência operacional no âmbito da ITAIPU demonstra que a ausência de integração ocasiona retrabalho para a equipe, seja pela necessidade de lançamentos manuais, muitas vezes exigindo um empregado dedicado para cada sistema, com a repetição de cadastros de veículos e condutores, quanto pela dificuldade de gerir adequadamente a frota diante da impossibilidade de geração automática de relatórios integrados para subsidiar a tomada de decisões. Além do retrabalho, há riscos relevantes de perda, inconsistência ou erro de dados, decorrentes da utilização de sistemas distintos e da geração própria de relatórios, o que compromete o controle e a transparência.

Por outro lado, a solução integrada escolhida permite à ITAIPU obter uma gestão mais eficiente, com melhor controle de gastos mediante o acompanhamento individualizado dos históricos, maior celeridade na execução dos serviços, redução de estoques de peças e materiais, maior previsibilidade, entre outros benefícios inerentes ao modelo.

Quanto ao alegado impacto na formação do desconto esperado para a contratação, em razão da natureza distinta dos serviços de manutenção preventiva e corretiva e do fornecimento de combustíveis, cumpre esclarecer que os descontos serão ofertados de maneira individualizada, conforme cada tipo de serviço. Dessa forma, a licitante poderá aplicar percentuais diferenciados de desconto, refletindo as particularidades e a realidade de cada mercado específico. O lance vencedor será aquele que apresentar a maior Taxa de Desconto Resultante Final, obtida a partir da média ponderada entre os descontos propostos para os serviços e a taxa de administração.

Dessa forma, resta plenamente justificada a contratação dos serviços na forma proposta pela ITAIPU, uma vez que a divisão do objeto prejudicaria a integralidade da solução pretendida, acarretando aumento dos custos de mobilização e gerando dificuldades relevantes para a gestão e o acompanhamento dos serviços contratados.

Por fim, quanto à disponibilização do Estudo Técnico Preliminar (ETP), esclarece-se que, em razão da natureza jurídica da ITAIPU e das disposições contidas em sua Norma Geral de Licitações (NGL), inexistente previsão normativa para elaboração ou publicidade de ETP. Assim, não há obrigação de sua disponibilização, tampouco irregularidade pela ausência de sua publicação no certame. Todavia, informa-se que foram efetuados estudos a respeito da solução adotada, os quais embasaram as Especificações Técnicas, o Orçamento Estimado e a presente resposta à impugnação.

Diante da ausência de fundamento normativo que ampare o pedido, e, considerando que o parcelamento não atende ao interesse público nem à eficiência administrativa, a ITAIPU resolve indeferir a Impugnação ora apresentada.

Por fim, solicitamos a gentileza confirmar o recebimento desta correspondência no campo abaixo, devolvendo-a ao e-mail compras@itaipu.gov.br.

Atenciosamente,

Daniele Tassi Simioni Gemael
Superintendente de Compras

PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi proposto para assinatura digital na plataforma Portal de Assinatura/Firma Digital - Itaipu Binacional. Para verificar as assinaturas, clique no link <https://pad.itaipu.gov.br/Verificar/5B81-F429-E0EA-728A> ou visite o site <https://pad.itaipu.gov.br:443> e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido.

Código para verificação: 5B81-F429-E0EA-728A



Hash do Documento

85048221B20FBF7E1763D7B7542EE95BAE544D46479EF0648CF4109A29BEFC38

O(s) nome(s) indicado(s) para assinatura, bem como seu(s) status em 15/01/2026 é(são) :

☒ Daniele Tassi Simioni Gemael - 023.***.***-04 em 15/01/2026

14:23 UTC-03:00

Tipo: Certificado Digital